

Правительство Российской Федерации
Постановление
от _____ 2016 года № ____
об утверждении

**Порядка выдачи, переоформления, пересмотра
комплексных экологических разрешений,
внесения в них изменений, а также их отзыва**

В соответствии с Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и другие законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп. вступ. в силу 01.01.2016) Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок выдачи, переоформления, пересмотра комплексных экологических разрешений, внесения в них изменений, а также их отзыва.

2. Министерству природных ресурсов и экологии России в срок до 1 января 2018 года утвердить форму заявки на получение комплексного экологического разрешения и форму комплексного экологического разрешения.

Утверждено
Постановлением Правительства
Российской Федерации
от _____ 2016 № ____
ПОДПИСЬ

Порядок выдачи комплексных экологических разрешений, их переоформления, пересмотра, внесения в них изменений, а также отзыва

1. Общие положения

1. Настоящий Порядок выдачи, переоформления, пересмотра, комплексных экологических разрешений, внесения в них изменений, а также их отзыва (далее – Порядок) разработан в соответствии с пунктом 16) статьи 1 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 10.01.2002 «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ и другие законодательные акты Российской Федерации» (с изм. и доп. вступ. в силу 01.01.2016) (далее – Федеральный закон № 219-ФЗ), и устанавливающий порядок выдачи, переоформления, пересмотра комплексных экологических разрешений, а также внесения в них изменений и их отзыва.
2. Настоящий Порядок распространяется на юридические лица или индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную деятельность на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, которому присвоена I либо II категория при его постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.
3. В соответствии с подпунктом л) пункта 1) статьи 1 Федерального закона № 219-ФЗ, комплексным экологическим разрешением является документ, который выдается уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (далее Росприроднадзор или его территориальный орган) юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю, осуществляющим хозяйственную и (или) иную деятельность на объекте I либо II категории, и содержит обязательные для выполнения требования в области охраны окружающей среды.
4. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность на объектах I категории, обязаны получить комплексное экологическое разрешение (далее – КЭР). Юридические лица

и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность на объектах II категории, могут получить КЭР в инициативном порядке при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям.

5. Комплексное экологическое разрешение выдается на отдельный объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, в том числе линейный объект, на основании заявки, подаваемой в Росприроднадзор или его территориальный орган.
6. Объектом, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду и получающим комплексное экологическое разрешение в обязательном порядке, является объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков, которому присвоена I категория при его постановке на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.
7. В рамках настоящего Порядка, Заявителями являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность и (или) иную деятельность на объектах I категории, либо, при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям, на объектах II категории и подающие заявку на получение или переоформление комплексного экологического разрешения
8. В тех случаях, когда на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду, хозяйственная деятельность осуществляется несколькими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (операторами), состоящими в договорных отношениях аренды или лизинга, Заявителем выступает оператор-арендодатель (лизингодатель).
9. Министерство природных ресурсов и экологии (далее – Минприроды России) в срок до 1 января 2018 года должно разработать и опубликовать Методические указания по составлению заявки на комплексное экологическое разрешение и по прохождению процедуры рассмотрения и выдачи разрешения.
10. Форма заявки на выдачу комплексного экологического разрешения и форма комплексного экологического разрешения устанавливаются Минприроды России.

2. Порядок принятия и согласования заявок на выдачу комплексных экологических разрешений

11. Для получения или переоформления комплексного экологического разрешения Заявитель подает заявку в Росприроднадзор или его территориальный орган.

12. Заявка на получение комплексного экологического разрешения должна содержать следующую информацию:

- наименование, организационно-правовая форма и адрес (место нахождения) юридического лица или фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства индивидуального предпринимателя;
- код объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду;
- вид основной деятельности, виды и объем производимой продукции (товара);
- информация об использовании сырья, воды, электрической и тепловой энергии;
- информация о соответствии технологических, технических и управленческих решений на предприятии рекомендациям Справочника НДТ;
- информация о соответствии технологических параметров выбросов, сбросов, энерго- и ресурсопотребления предприятия рекомендациям отраслевого информационно-технического справочника по наилучшим доступным технологиям (далее – Справочника НДТ) или отраслевых Справочников НДТ при реализации деятельности, сведения о которой содержатся в нескольких отраслевых информационно-технических справочниках;
- сведения об авариях и инцидентах, повлекших за собой негативное воздействие на окружающую среду и произошедших за предыдущие семь лет;
- информация о реализации программы повышения экологической эффективности (при ее наличии);
- расчеты технологических нормативов выбросов и сбросов, а также нормативов допустимых физических воздействий;
- расчеты нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов радиоактивных, высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ;
- обоснование нормативов образования отходов и лимитов на их размещение;
- проект программы производственного экологического контроля;
- нетехническое резюме заявки, содержащее краткое изложение всех основных положений заявки за исключением информации, отнесенной в установленном законодательством Российской

Федерации порядке к сведениям, составляющим государственную или коммерческую тайну;

- положительное заключение государственной экологической экспертизы материалов заявки в том случае если осуществляется пуск объекта после его строительства или после реконструкции в том случае, если строительство либо реконструкция подлежали процедуре оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с действующим законодательством;
- иная информация, которую Заявитель считает необходимым представить (аудиторские заключения, сертификаты соответствия требованиям наилучших доступных технологий (далее – НДТ), сертификаты соответствия системы экологического менеджмента и (или) системы энергетического менеджмента, а также интегрированной системы менеджмента требованиям международных и национальных стандартов и др.).

Все материалы заявки подаются в бумажной и электронной форме.

13.К заявке на получение комплексного экологического разрешения при невозможности соблюдения технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), прилагаются:

- проект программы повышения экологической эффективности;
- планируемые временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы с указанием объема или массы выбросов загрязняющих веществ, сбросов загрязняющих веществ на текущий момент, на период реализации программы повышения экологической эффективности и после ее реализации.

14.Подача заявки на получение комплексного экологического разрешения осуществляется не позднее чем за два месяца до ввода в эксплуатацию построенного (реконструированного) объекта, или за четыре месяца до истечения срока действия комплексного экологического разрешения.

15.Заявители имеют право обратиться в Росприроднадзор или его территориальный орган, осуществляющий выдачу комплексного экологического разрешения, за консультацией по вопросам составления и оформления заявки на получение комплексного экологического разрешения. Росприроднадзор или его территориальный орган обязан оказать такую консультацию.

16.Росприроднадзор или его территориальный орган в течение пяти рабочих дней со дня получения заявки проверяет комплектность заявки и соответствие ее установленным требованиям. После этого регистрирует заявку и письмом информирует об этом Заявителя. Дата отправки письма считается датой регистрации заявки. Отсутствие в составе заявки на получение КЭР информации и документов, указанных в пунктах 7 и 8

настоящего Порядка, несоответствие этих информации и документов установленным требованиям служат основанием для приостановления рассмотрения заявки Росприроднадзором или его территориальным органом и направлении ее Заявителю на доработку. В этом случае днем получения заявки будет считаться день предоставления заявителем доработанной заявки, которая будет зарегистрирована в течение пяти рабочих дней с информацией Заявителя о дате регистрации заявки.

17. Проект программы повышения экологической эффективности подлежит одобрению Межведомственной комиссией, которая создается Минпромторгом России и в состав которой включаются представители заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Положение о Межведомственной комиссии утверждается Правительством Российской Федерации.

18. Росприроднадзор или его территориальный орган в течение пяти рабочих дней со дня регистрации заявки размещает материалы заявки на получение КЭР, включая нетехническое резюме, на официальном сайте указанного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». При этом обеспечивается возможность свободного доступа к материалам заявки органов государственной власти, а доступ иных заинтересованных лиц, включая представителей общественности, обеспечивается к нетехническому резюме заявки.

В том случае, если материалы заявки содержат информацию, отнесенную в установленном законодательством Российской Федерации порядке к сведениям, составляющим государственную или коммерческую тайну, в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается только нетехническое резюме заявки. Доступ государственных органов к материалам заявки осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне и законодательством Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации.

Росприроднадзор или его территориальный орган является участником межведомственного информационного взаимодействия, осуществляемого в целях предоставления государственных и муниципальных услуг по вопросам обмена документами и информацией, в том числе в электронной форме, между органами, предоставляющими государственные услуги.

Росприроднадзор или его территориальный орган не вправе требовать от Заявителя иные документы, кроме указанных в п. 12 настоящего Порядка, а также документы, получение которых осуществляется в других органах исполнительной власти, их территориальных органах и подведомственных органам исполнительной власти организациях, участвующих в

предоставлении государственных услуг, кроме документов личного хранения.

19. Росприроднадзор или его территориальный орган самостоятельно запрашивает заключения и (или) документы согласований федеральных исполнительных органов государственной власти (далее – ФОИВ), получаемые в установленном законодательством Российской Федерации порядке, если Заявитель не представил указанные документы по собственной инициативе. В том случае, если заключения и (или) документы согласований исполнительных органов государственной власти не получены в течение 60 календарных дней со дня запроса, заявка считается согласованной. Список согласующих ФОИВ определяется Росприроднадзором или его территориальным органом исходя из характера воздействия объекта на окружающую среду.
20. При наличии в составе заявки положительного заключения государственной экологической экспертизы по материалам заявки на строительство нового объекта или реконструкции существующего объекта согласование материалов заявки с ФОИВ не производится.
21. Росприроднадзор или его территориальный орган в течение 60 календарных дней со дня размещения материалов заявки в сети «Интернет» принимает обращения органов власти субъекта Российской Федерации, местных органов власти и общественных организаций по вопросам содержания заявки. В том случае, если местные органы власти проявят инициативу провести общественное обсуждение материалов заявки, Росприроднадзор или его территориальный орган обязан оказать им содействие, привлекая к обсуждению своих представителей, представителей Заявителя, приглашая представителей ФОИВ, согласовавших заявку, и предоставив материалы заявки, с учетом требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне и законодательства Российской Федерации об информации, информационных технологиях и о защите информации, совместно с полученными заключениями и (или) документами согласований ФОИВ.

3. Порядок рассмотрения заявки и выдачи комплексных экологических разрешений

22. При наличии в составе заявки положительного заключения государственной экологической экспертизы по материалам заявки на строительство нового объекта или реконструкции существующего объекта Росприроднадзор или его территориальный орган в течение десяти рабочих дней со дня регистрации заявки согласовывает программу производственного экологического контроля и выдает Заявителю комплексное экологическое разрешение. Информация об этом размещается на официальном сайте Росприроднадзора или его территориального органа

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Комплексное экологическое разрешение выдается по форме, приведенной в приложении 2 к настоящему Порядку.

23. В тех случаях, когда Заявителем является действующее предприятие и материалы заявки не предусматривают строительства новых или реконструкции действующих объектов с проведением, в соответствии с действующим законодательством, оценки воздействия строительства или реконструкции на окружающую среду, заявка рассматривается постоянной экспертной комиссией по рассмотрению заявки на выдачу КЭР (далее – экспертная комиссия), созданной при Росприроднадзоре или его территориальном органе.

24. Комиссию возглавляет председатель, являющийся штатным сотрудником Росприроднадзора или его территориального органа. Штатным сотрудником Росприроднадзора или его территориального органа является также ответственный секретарь комиссии. В комиссию входят не менее пяти экспертов, которые могут состоять в штате Росприроднадзора или его территориального органа, либо привлекаться со стороны (далее – внештатные эксперты).

25. В состав экспертной комиссии включаются эксперты в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, эксперты в области производственного экологического контроля, а также эксперты в области технологических процессов производства, реализованных на объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду

Минприроды России утверждает Положение об экспертной комиссии по рассмотрению заявки на выдачу комплексных экологических разрешений.

26. В том случае, если один или несколько ФОИВ не согласовали заявку, а также при наличии возражений к заявке от органов власти субъектов Федерации, местных органов власти, общественных организаций, председатель экспертной комиссии созывает согласительное совещание. Совещание созывается в составе экспертной комиссии, представителей ФОИВ участвовавших в согласовании заявки, представителей субъекта Федерации, местных органов власти либо общественных организаций (далее – стороны), в том случае, если стороны представили возражения по заявке, либо согласовали ее. Стороны вправе пригласить экспертов для аргументации позиции по заявке. Заявитель вправе участвовать в согласительном совещании и давать комментарии по содержанию заявки и представленным возражениям. Информация о дате и месте проведения согласительного совещания сообщается сторонам и Заявителю не менее чем за пять рабочих дней до даты проведения совещания.

Согласительное совещание работает и принимает решения в соответствии с пунктами 23-31 Положения об экспертной комиссии по рассмотрению заявки на выдачу комплексных экологических разрешений.

Итогом работы согласительного совещания является рекомендация экспертной комиссии по вопросу заключения комиссии о выдаче КЭР, либо о возврате заявки Заявителю на доработку.

27. Комплексное экологическое разрешение выдается Росприроднадзором или его территориальным органом после рассмотрения экспертной комиссией заявки на получение комплексного экологического разрешения и принятия решения о выдаче КЭР в срок не более 90 календарных дней со дня регистрации заявки. В течение этого срока должны быть получены согласования ФОИВ, обращения органов власти субъекта Российской Федерации, местных органов власти и общественных организаций по вопросам содержания заявки, проведено (в случае инициативы местных органов власти) общественное обсуждение и (при необходимости) проведено согласительное совещание. Комплексное экологическое разрешение выдается:

- на основании положительного заключения экспертной комиссии по рассмотрению заявки на выдачу комплексных экологических разрешений и установления соответствия параметров заявки экологическим требованиям, определенными техническими регламентами и законодательством в области охраны окружающей среды, в целях минимизации негативного воздействия такой деятельности на окружающую среду, включая соответствие рассчитанных технологических нормативов выбросов и сбросов, а также физических воздействий, требованиям к проведению расчетов нормативов и технологическим показателям, приведенным в отраслевом информационно-техническом справочнике (справочниках) по НДТ;
- на основании согласованной экспертной комиссией программы производственного экологического контроля;
- на основании результатов рассмотрения, и при наличии согласований (отсутствия возражений) ФОИВ;
- на основании рекомендации согласительного совещания (при наличии).

28. Комплексное экологическое разрешение должно содержать:

- технологические нормативы;
- нормативы допустимых выбросов, сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (веществ I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах загрязняющих веществ, сбросах загрязняющих веществ;
- нормативы допустимых физических воздействий;
- нормативы образования отходов и лимиты на их размещение;
- требования к обращению с отходами производства и потребления;
- программу производственного экологического контроля;
- срок действия комплексного экологического разрешения.

29. Комплексное экологическое разрешение, выдаваемое для осуществления хозяйственной деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, где реализуются программы повышения экологической эффективности, дополнительно может содержать временно разрешенные выбросы, временно разрешенные сбросы.

Программа повышения экологической эффективности является неотъемлемой частью комплексного экологического разрешения.

30. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, при наличии соответствующих отраслевых информационно-технических справочников по наилучшим доступным технологиям вправе получить комплексное экологическое разрешение в соответствии с процедурой, установленной настоящим Постановлением.

31. Комплексное экологическое разрешение выдается сроком на семь лет и продлевается на тот же срок при совокупности условий:

- соблюдения установленных технологических нормативов, нормативов допустимых выбросов, нормативов допустимых сбросов высокотоксичных веществ, веществ, обладающих канцерогенными, мутагенными свойствами (вещества I, II класса опасности), при наличии таких веществ в выбросах, сбросах загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов производства и потребления;
- своевременного представления отчетности о выполнении программы производственного экологического контроля, уведомлений об авариях, повлекших за собой негативное воздействие на окружающую среду;
- выполнения программы повышения экологической эффективности в установленные сроки (при ее наличии).

32. В случае принятия положительного решения по выдаче КЭР, Росприроднадзор или его территориальный орган в течение десяти дней со дня отправления Заявителю уведомления о принятом решении, размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информацию о получении Заявителем КЭР. Комплексное экологическое разрешение выдается по форме, приведенной в приложении 2 к настоящему Порядку.

33. В случае отклонения заявки на выдачу КЭР, Росприроднадзор или его территориальный орган в течение десяти дней со дня отправления Заявителю уведомления о принятом решении, размещает эту информацию на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Решение об отклонении заявки на КЭР может быть оспорено в

Межведомственной комиссии или в судебном порядке.

34. Заявитель вправе представить материалы заявки в Росприроднадзор или его территориальный орган на повторное рассмотрение при условии их переработки с учетом замечаний, изложенных в отрицательном заключении.

3. Порядок пересмотра комплексного экологического разрешения, внесения в него изменений, а также отзыва

35. Комплексное экологическое разрешение подлежит пересмотру частично или полностью в случаях существенного изменения технологических процессов основных производств, замены оборудования, сырья, повлекших за собой изменение установленных приведенной массы¹ выбросов загрязняющих веществ, или приведенной массы сбросов загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов производства и потребления не менее чем на 30% в сторону увеличения от изначально установленных условий КЭР.

Пересмотр комплексного экологического разрешения осуществляется в порядке, установленном настоящим Постановлением для выдачи комплексного экологического разрешения.

36. Пересмотр комплексного экологического разрешения и внесение в него изменений осуществляются по инициативе юридического лица или индивидуального предпринимателя, ранее получивших комплексное экологическое разрешение. Заявитель обязан уведомить Росприроднадзор или его территориальный орган в тех случаях, когда изменение установленных приведенной массы выбросов загрязняющих веществ, или приведенной массы сбросов загрязняющих веществ, лимитов на размещение отходов производства и потребления составило от 10% до 30%. Представление новой заявки в данном случае не требуется.

37. Изменения, вносимые в комплексное экологическое разрешение и не затрагивающие условий комплексного экологического разрешения, приведенных в пункте 28 настоящего Порядка, не требуют пересмотра комплексного экологического разрешения.

38. В случаях замены юридического лица или индивидуального предпринимателя, реорганизации юридического лица в форме преобразования, изменения его наименования, адреса (места нахождения), а также в случаях изменения фамилии, имени, отчества (при наличии), места жительства индивидуального предпринимателя, реквизитов документа, удостоверяющего его личность, комплексное экологическое

¹ Приведенная масса выбросов или сбросов представляет собой сумму масс выбросов (сбросов) веществ, умноженных на отношение единичной ПДК (ПДК, равной единице) к ПДК данного вещества ($M_{\text{привед.}} = \sum_{i=1}^n M_i * (1/PDK_i)$)

разрешение **подлежит переоформлению** одновременно с актуализацией учетных сведений об объекте, оказывающем негативное воздействие на окружающую среду. Представление новой заявки в данном случае не требуется.

39. При внесении существенных изменений, в соответствии с пунктом 34 настоящего Порядка) в комплексное экологическое разрешение Заявитель предоставляет в Росприроднадзор или его территориальный орган заявку на получение нового комплексного экологического разрешения с пояснительной запиской, содержащей указание изменений, внесенных в заявку, а также иные документы, предусмотренные в пунктах 12 и 13 настоящего Порядка.
40. Комплексное экологическое разрешение подлежит отзыву по решению суда, а также Росприроднадзора или его территориального органа в случае нарушения в течение шести месяцев подряд и более установленных комплексным экологическим разрешением обязательных требований, при осуществлении деятельности без пересмотра КЭР в случаях, предусмотренных пунктом 34, а также в случае снятия объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, с государственного учета объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.
41. Росприроднадзор или его территориальный орган уведомляет Заявителя о прекращении действия комплексного экологического разрешения в течение 5 рабочих дней со дня принятия им такого решения.
42. Юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны выполнять условия, предусмотренные комплексным экологическим разрешением, и несут ответственность за их несоблюдение или осуществление деятельности без комплексного экологического разрешения в соответствии с законодательством Российской Федерации.
43. Впредь до приведения законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в соответствие с положениями Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ) законодательные и иные нормативные правовые акты Российской Федерации применяются постольку, поскольку они не противоречат положениям Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (в редакции Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ).